

CONTENIDO

DEDICATORIA	7
INTRODUCCIÓN	41

CAPÍTULO I

ASPECTOS GENERALES DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1. INTRODUCCIÓN	43
2. CONSIDERACIONES GENERALES	43
3. ETAPAS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL EN COLOMBIA ...	46
3.1. PRIMERA ETAPA	46
3.2. SEGUNDA ETAPA	47
3.3. TERCERA ETAPA	47
3.4. CUARTA ETAPA	48
3.5. QUINTA ETAPA	49
3.6. SEXTA ETAPA	51
3.7. SÉPTIMA ETAPA	52
4. CONCLUSIÓN	55

CAPÍTULO II

LEY 1474 DE 2011 O ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN: ANALIZADO DESDE LAS DISPOSICIONES RELATIVAS A LA CONTRATACIÓN PÚBLICA

1.	INTRODUCCIÓN	57
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	57
3.	PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	58
4.	PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA	61
5.	PRINCIPIO DE ECONOMÍA	63
6.	PRINCIPIO DE SELECCIÓN OBJETIVA	64
7.	PRINCIPIO DEL DEBIDO PROCESO	66
8.	CONCLUSIÓN	67

CAPÍTULO III

CRITERIOS DE DISTINCIÓN DE LOS CONTRATOS DE LA ADMINISTRACIÓN

1.	INTRODUCCIÓN	69
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	70
3.	CRITERIOS DE DISTINCIÓN DE LOS CONTRATOS	72
3.1.	ACTOS DE PODER Y ACTOS DE GESTIÓN	72
3.2.	CRITERIO ORGÁNICO	73
3.3.	CRITERIO DE LA JURISDICCIÓN	74

3.4.	CRITERIO LEGAL	78
3.5.	CRITERIO FORMAL	79
3.6.	CRITERIO DE LA FINALIDAD	80
3.7.	CRITERIO DE LAS CLÁUSULAS EXORBITANTES	83
3.8.	CRITERIO DEL DERECHO APLICABLE	84
3.9.	CRITERIO DE LA VINCULACIÓN DE RECURSOS PÚBLICOS ..	86
4.	CONCLUSIÓN	87

CAPÍTULO IV

ELEMENTOS DE LOS CONTRATOS ESTATALES

1.	INTRODUCCIÓN	89
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	89
3.	SUJETOS	91
3.1.	LA ADMINISTRACIÓN	92
3.2.	EL CONTRATISTA	95
4.	EL CONSENTIMIENTO	99
5.	EL OBJETO	100
6.	LA FORMA	102
6.1.	CONTRATOS CON FORMALIDADES PLENAS	102
6.2.	CONTRATOS SIN FORMALIDADES PLENAS	103
6.3.	CONTRATOS CON SOLEMNIDADES AB SUSTANCIAN ACTUS	103
6.4.	LOS DE URGENCIA MANIFIESTA	104

7. LA CAUSA 104

8. LA FINALIDAD 105

9. CONCLUSIÓN 107

CAPÍTULO V

INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES DE LOS CONTRATISTAS

1. INTRODUCCIÓN 109

2. CONSIDERACIONES GENERALES 110

3. LAS INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES 112

 3.1. RAZONES ÉTICAS 113

 3.2. RAZONES SANCIONATORIAS 115

 3.3. RAZONES DE PARENTESCO 117

 3.3.1. *Causales que se presentan entre el proponente o contratista y los servidores públicos* 118

 3.3.2. *Causales relativas a las propuestas entre familiares dentro de un mismo proceso de selección* 119

4. INHABILIDADES SOBREVINIENTES 120

 4.1. EN EL CONTRATISTA 120

 4.2. DURANTE EL PROCESO DE SELECCIÓN 121

 4.3. DENTRO DEL PLAZO ENTRE LA ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO Y SU SUSCRIPCIÓN 121

5. EXCEPCIONES 121

6. CONCLUSIÓN 123

CAPÍTULO VI

REGISTRO ÚNICO DE PROPONENTES

1.	INTRODUCCIÓN	125
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	125
3.	OBLIGATORIEDAD DE LA INSCRIPCIÓN	128
4.	EXCEPCIONES	130
5.	PROCESO DE INSCRIPCIÓN	131
6.	CONTENIDO DEL CERTIFICADO	132
7.	IMPUGNACIÓN	132
8.	CONCLUSIÓN	134

CAPÍTULO VII

PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

1.	INTRODUCCIÓN	137
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	137
3.	LOS PRINCIPIOS ESPECÍFICOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL	140
3.1.	PRINCIPIO DE TRANSPARENCIA	140
3.2.	PRINCIPIO DE ECONOMÍA	144
3.3.	PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD	148
3.4.	PRINCIPIO DE LA ECUACIÓN CONTRACTUAL	150

3.5. PRINCIPIO DE SELECCIÓN OBJETIVA 152

4. CONCLUSIÓN 157

CAPÍTULO VIII

LOS ACTOS PRECONTRACTUALES

1. INTRODUCCIÓN 159

2. CONSIDERACIONES GENERALES 160

3. NACIMIENTO DE LA TEORÍA DE LOS ACTOS SEPARABLES . 161

4. EVOLUCIÓN DEL RÉGIMEN DE LOS ACTOS
PRECONTRACTUALES EN COLOMBIA 161

4.1. PRIMERA ETAPA 162

4.2. SEGUNDA ETAPA 163

4.3. TERCERA ETAPA 166

4.4. CUARTA ETAPA 170

4.5. QUINTA ETAPA 176

5. PRINCIPALES ACTOS SEPARABLES 176

5.1. EL ACTO DE ADJUDICACIÓN 176

5.2. EL ACTO QUE REVOCA EL ACTO DE ADJUDICACIÓN 178

5.3. EL ACTO QUE DECLARA DESIERTO
EL PROCESO DE SELECCIÓN 178

5.4. EL ACTO DE INSCRIPCIÓN EN
EL REGISTRO DE PROPONENTES 178

5.5. EL PLIEGO DE CONDICIONES 179

5.6. EL ACTO DE APERTURA DEL PROCESO DE SELECCIÓN 179

5.7.	EL ACTO DE REVOCATORIA DEL ACTO DE APERTURA	181
5.8.	LAS ACLARACIONES Y MODIFICACIONES DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES	181
5.9.	EL ACTO QUE DECLARA LA URGENCIA MANIFIESTA	182
5.10.	LOS DEMÁS ACTOS PREVIOS AL CONTRATO	182
6.	CONCLUSIÓN	182

CAPÍTULO IX

LOS PLIEGOS DE CONDICIONES

1.	INTRODUCCIÓN	185
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	186
3.	ETAPA DE PLANEACIÓN Y ESTUDIOS PREVIOS	187
4.	DEFINICION	191
5.	REGLAS DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES	192
6.	PRINCIPIOS	193
6.1.	SEGURIDAD JURÍDICA	193
6.2.	IGUALDAD	194
6.3.	TRANSPARENCIA	194
6.4.	ECONOMÍA	194
6.5.	PUBLICIDAD	194
7.	REQUISITOS Y PROCEDIMIENTO PARA SU ELABORACIÓN .	195
7.1.	ELABORACIÓN DEL PROYECTO DE PLIEGO DE CONDICIONES	195

7.2.	PUBLICACIÓN DEL PROYECTO DE PLIEGO DE CONDICIONES	196
7.3.	OBSERVACIONES AL PROYECTO DEL PLIEGO DE CONDICIONES	196
7.4.	PUBLICACIÓN DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES	196
7.5.	MODIFICACIONES AL PLIEGO DE CONDICIONES	197
8.	REGLAS ESPECIALES DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES ...	197
9.	FACTORES HABILITANTES O DE ADMISIBILIDAD	199
9.1.	CAPACIDAD JURÍDICA	199
9.2.	CONDICIONES DE EXPERIENCIA	200
9.3.	CAPACIDAD FINANCIERA	200
9.4.	CAPACIDAD DE ORGANIZACIÓN	200
10.	APARTAMIENTO DE LOS PLIEGOS DE CONDICIONES	201
11.	CONCLUSIÓN	202

CAPÍTULO X

CAUSAS DESESTABILIZADORAS DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO ESTATAL

1.	INTRODUCCIÓN	205
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	206
3.	ORIGEN DEL PRINCIPIO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO	207
4.	MARCO NORMATIVO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO	209

5.	CAUSAS QUE ALTERAN EL EQUILIBRIO ECONÓMICO DEL CONTRATO ESTATAL	211
5.1.	TEORÍA DE LA IMPREVISIÓN	212
5.1.1.	<i>Elementos</i>	213
5.1.2.	<i>Extensión de la indemnización</i>	215
5.2.	EL IUS VARIANDI	217
5.2.1.	<i>Elementos</i>	217
5.2.2.	<i>Extensión de la indemnización</i>	218
5.3.	EL HECHO DEL PRÍNCIPE	221
5.3.1.	<i>Elementos</i>	222
5.3.2.	<i>Contribuciones jurisprudenciales</i>	223
5.3.3.	<i>Extensión de la indemnización</i>	225
5.4.	LA PREVISIBILIDAD	225
5.5.	CASO FORTUITO O FUERZA MAYOR	226
6.	INSTRUMENTOS PARA RESTABLECER EL EQUILIBRIO ECONÓMICO FINANCIERO	227
6.1.	LA ACTUALIZACIÓN O REAJUSTE DE PRECIOS	227
6.2.	LA REVISIÓN DE PRECIOS	228
6.3.	LA INDEMNIZACIÓN	229
6.4.	LA COMPENSACIÓN	229
7.	MEDIOS DE CONTROL JUDICIAL DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL TENDIENTES AL MANTENIMIENTO DEL EQUILIBRIO ECONÓMICO	229
8.	CONCLUSIÓN	230

CAPÍTULO XI

LOS RIESGOS EN LA CONTRATACIÓN

1.	INTRODUCCIÓN	233
2.	GENERALIDADES	234
3.	ORIGEN Y ESTADO ACTUAL DE LOS RIESGOS EN COLOMBIA	235
4.	DEFINICIÓN DE RIESGO	238
	4.1. EN QUÉ CONSISTEN LOS RIESGOS PREVISIBLES	240
	4.2. EN QUÉ CONSISTEN LOS RIESGOS NO PREVISIBLES	241
5.	AUDIENCIA ESPECIAL DE RIESGOS	242
6.	ANÁLISIS DE LOS RIESGOS	243
	6.1. TIPIFICACIÓN	244
	6.1.1. <i>Clasificación de los riesgos</i>	245
	6.2. LA VALORACIÓN	247
	6.3. LA ASIGNACIÓN	250
7.	DISTRIBUCIÓN Y MANEJO DE LOS RIESGOS EN CONTRATOS DE CONCESIÓN	251
8.	REGLAS PARA LA DISTRIBUCIÓN DE LOS RIESGOS	252
	8.1. CONMUTATIVIDAD DEL CONTRATO	253
	8.2. ASUNCIÓN DE LOS RIESGOS ANORMALES POR PARTE DEL ESTADO	254
	8.3. NEGOCIACIÓN EQUILIBRADA DE LOS RIESGOS	255
	8.4. RENEGOCIACIÓN DEL CONTRATO	256

8.5.	COMPENSACIÓN ARITMÉTICA ADICIONAL POR LA ASUNCIÓN DE RIESGOS	257
8.6.	COMPENSACIÓN ADICIONAL POR LOS RIESGOS ASUMIDOS	258
9.	CONCLUSIÓN	259

CAPÍTULO XII

LOS SISTEMAS DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS

1.	INTRODUCCIÓN	261
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	261
3.	SISTEMAS RESTRICTIVOS DE SELECCIÓN	265
3.1.	MODALIDAD ABIERTA	266
3.2.	MODALIDAD RESTRINGIDA	267
3.3.	MODALIDAD NEGOCIADA	268
4.	SISTEMAS DE LIBRE ELECCIÓN	268
5.	NATURALEZA JURÍDICA DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN	270
6.	CARACTERÍSTICAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO CONTRACTUAL	272
7.	CONCLUSIÓN	274

CAPÍTULO XIII

PROCEDIMIENTOS ESPECIALES DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS

1.	INTRODUCCIÓN	277
----	--------------------	-----

2.	CONSIDERACIONES GENERALES	278
3.	APLICACIÓN DE LOS PRINCIPIOS DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL A ENTIDADES NO SUJETAS AL ESTATUTO CONTRACTUAL SEGÚN LA JURISPRUDENCIA	281
4.	NORMAS APLICABLES A LOS PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DE CONTRATISTAS	284
4.1.	NORMAS ESPECIALES	285
4.2.	ESTATUTOS INTERNOS DE LAS ENTIDADES	285
4.3.	NORMAS DE DERECHO PRIVADO	287
5.	CONCLUSIÓN	287

CAPÍTULO XIV

LA LICITACIÓN PÚBLICA

1.	INTRODUCCIÓN	289
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	290
3.	CARACTERÍSTICAS	291
4.	PROCEDIMIENTO ORDINARIO	294
4.1.	ETAPA DE PLANEACIÓN Y ESTUDIOS PREVIOS.....	294
4.2.	AVISO DE CONVOCATORIA	295
4.3.	PLIEGOS DE CONDICIONES.....	295
4.4.	ACTO DE APERTURA.....	295
4.5.	PUBLICACIÓN ACTO DE APERTURA	295
4.6.	AUDIENCIA DE ASIGNACIÓN DE RIESGOS	296
4.7.	PLAZO DE LA LICITACIÓN.....	296

4.8.	ACLARACIONES Y MODIFICACIONES DE LOS PLIEGOS	297
4.9.	CIERRE DEL PROCESO Y APERTURA DE PROPUESTAS	297
4.10.	EVALUACIÓN DE PROPUESTAS	297
4.11.	TRASLADO INFORME DE EVALUACIÓN DE PROPUESTAS	298
4.12.	ADJUDICACIÓN	299
5.	PROCEDIMIENTO ORDINARIO PARA EL CONTRATO DE OBRA	302
6.	PROCEDIMIENTO DE SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA	303
7.	PROCEDIMIENTO DE SUBASTA INVERSA ELECTRÓNICA PARA EL CONTRATO DE OBRA	305
8.	CONCLUSIÓN	306

CAPÍTULO XV

SELECCIÓN ABREVIADA

1.	INTRODUCCIÓN	309
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	310
3.	CAUSALES DE SELECCIÓN ABREVIADA	312
3.1.	CONTRATOS DE MENOR CUANTÍA	312
3.2.	BIENES Y SERVICIOS DE CARACTERÍSTICAS TÉCNICAS UNIFORMES Y DE COMÚN UTILIZACIÓN	315
3.2.1.	<i>¿Qué se entiende por bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización?</i>	315
3.2.2.	<i>Acuerdo marco de precios</i>	316

3.2.3. <i>Subasta inversa</i>	319
3.2.4. <i>Bolsas de productos</i>	322
3.3. CONTRATOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD	325
3.4. CONTRATO DE ENTIDADES DEDICADAS A LA PROTECCIÓN DE DERECHOS HUMANOS Y POBLACIÓN CON ALTO GRADO DE VULNERABILIDAD	328
3.5. DECLARATORIA DE DESIERTA DE LA LICITACIÓN	329
3.6. ENAJENACIÓN DE BIENES DEL ESTADO	330
3.7. ADQUISICIÓN DE PRODUCTOS DE ORIGEN O DESTINACIÓN AGROPECUARIA	333
3.8. CONTRATACIÓN DEL SECTOR DEFENSA	334
3.9. CONTRATACIÓN DE EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES Y SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA	335
3.10. LOS BIENES Y SERVICIOS NO UNIFORMES DE COMÚN UTILIZACIÓN POR PARTE DE LAS ENTIDADES PÚBLICAS.....	336
4. CONCLUSIÓN	336

CAPÍTULO XVI

CONCURSO DE MÉRITOS

1. INTRODUCCIÓN	339
2. CONSIDERACIONES GENERALES	340
3. PROCEDENCIA	340
3.1. LOS CONTRATOS RELATIVOS A LA ASESORÍA, INGENIERÍA O ARQUITECTURA DE CONSULTA	341

3.1.1.	<i>Estudios para la ejecución de proyectos, o de diagnóstico, o de prefactibilidad o de factibilidad para programas o proyectos específicos</i>	341
3.1.2.	<i>Asesoría y asesorías técnicas de coordinación, control y supervisión</i>	341
3.2.	GERENCIA DE OBRAS O DE PROYECTOS	342
3.3.	DIRECCIÓN, PROGRAMACIÓN Y LA EJECUCIÓN DE DISEÑOS, PLANOS, ANTEPROYECTOS Y PROYECTOS	342
3.4.	INTERVENTORÍA	342
4.	PROCEDIMIENTO DEL CONCURSO DE MÉRITOS	343
4.1.	PROCEDIMIENTO ABIERTO	343
4.2.	PROCEDIMIENTO CON PRECALIFICACIÓN	343
4.3.	CONCURSO DE ARQUITECTURA	344
5.	ETAPAS DEL CONCURSO DE MÉRITOS	344
6.	REGLAS APLICABLES AL CONCURSO DE MÉRITOS	346
7.	ETAPAS DEL CONCURSO DE MÉRITOS CON PRECALIFICACIÓN	347
7.1.	AVISO DE CONVOCATORIA	348
7.2.	INFORME DE PRECALIFICACIÓN	348
7.3.	AUDIENCIA DE PRECALIFICACIÓN	348
8.	CONCLUSIÓN	348

CAPÍTULO XVII

LA CONTRATACIÓN DIRECTA

1.	INTRODUCCIÓN	351
----	--------------------	-----

2.	CONSIDERACIONES GENERALES	352
3.	CARACTERÍSTICAS	353
4.	CAUSALES DE CONTRATACIÓN DIRECTA	354
4.1.	CONTRATOS DE EMPRÉSTITO	354
4.2.	LA CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE INTELIGENCIA Y LA UNIDAD NACIONAL DE PROTECCIÓN QUE REQUIERAN RESERVA PARA SU ADQUISICIÓN	356
4.3.	CONTRATOS PARA EL DESARROLLO DE ACTIVIDADES CIENTÍFICAS Y TECNOLÓGICAS	357
4.4.	ENCARGOS FIDUCIARIOS DENTRO DE ACUERDOS DE REESTRUCTURACIÓN DE PASIVOS	358
4.5.	CONTRATACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES, DE APOYO A LA GESTIÓN Y DE TRABAJOS ARTÍSTICOS	359
4.6.	CONTRATACIÓN DE EXPERTOS O ASESORES TÉCNICOS PARA PRESENTAR O CONTRADECIR EL DICTAMEN PERICIAL EN PROCESOS JUDICIALES	360
4.7.	ARRENDAMIENTO O ADQUISICIÓN DE INMUEBLES	360
	4.7.1. <i>Contratos de adquisición de inmuebles</i>	360
	4.7.2. <i>Contratos de arriendo</i>	361
4.8.	CONTRATOS Y CONVENIOS INTERADMINISTRATIVOS	362
4.9.	INEXISTENCIA DE PLURALIDAD DE OFERENTES	365
4.10.	LOS CONTRATOS QUE SE CELEBREN POR URGENCIA MANIFIESTA.....	366
4.11.	CONTRATOS CON CABILDOS INDÍGENAS, ASOCIACIONES DE AUTORIDADES TRADICIONALES INDÍGENAS Y CONSEJOS COMUNITARIOS DE LAS COMUNIDADES NEGRAS	369
5.	CONCLUSIÓN	370

CAPÍTULO XVIII

MODALIDAD DE SELECCIÓN DE MÍNIMA CUANTÍA

1.	INTRODUCCIÓN	371
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	371
3.	CARACTERÍSTICAS	373
4.	PROCEDIMIENTO	374
4.1.	ESTUDIOS PREVIOS	375
4.2.	INVITACIÓN A PARTICIPAR	375
4.3.	PUBLICACIÓN DE LA INVITACIÓN	376
4.4.	INFORME DE EVALUACIÓN	376
4.5.	PUBLICACIÓN DEL INFORME DE EVALUACIÓN	376
4.6.	ACEPTACIÓN DE LA OFERTA	376
5.	PROCEDIMIENTO PARA ADQUISICIÓN EN GRANDES SUPERFICIES	377
6.	CONCURRENCIA CON OTRAS MODALIDADES DE SELECCIÓN	377
6.1.	CONCURRENCIA CON LA MODALIDAD DE CONTRATACIÓN DIRECTA	378
6.2.	CONCURRENCIA CON LA MODALIDAD DEL CONCURSO DE MÉRITOS	379
6.3.	CONCURRENCIA CON LA MODALIDAD DE SELECCIÓN ABREVIADA	379
7.	CONCLUSIÓN	380

CAPÍTULO XIX

CLASIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL ESTADO

1.	INTRODUCCIÓN	381
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	381
3.	EL PRINCIPIO DE LIBERTAD DE LA TIPOLOGÍA CONTRACTUAL	383
4.	REGÍMENES MÚLTIPLES DE LOS CONTRATOS ESTATALES	384
5.	CLASIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS ESTATALES DE ACUERDO CON EL RÉGIMEN JURÍDICO	386
	5.1. CONTRATOS REGIDOS POR EL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN	387
	5.2. CONTRATOS REGIDOS POR EL DERECHO PRIVADO	388
	5.3. CONTRATOS REGIDOS POR NORMAS ESPECIALES	389
	5.4. CONTRATOS REGIDOS POR LA AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD	390
5.	CONCLUSIÓN	392

CAPÍTULO XX

CONTRATOS TIPOS DEL ESTATUTO DE CONTRATACIÓN

1.	INTRODUCCIÓN	393
2.	CONTRATO DE CONSULTORÍA	394
	2.1. CONTRATOS RELATIVOS A LA ASESORÍA, INGENIERÍA O ARQUITECTURA DE CONSULTA.....	395
	2.2. CONTRATOS RELATIVOS AL EJERCICIO DE LA INTERVENTORÍA	396

3.	CONTRATO DE OBRA	397
3.1.	CLASIFICACIÓN SEGÚN LA MODALIDAD DE PAGO	398
4.	CONTRATO DE CONCESIÓN	400
4.1.	CONCESIONES REGULADAS POR NORMAS ESPECIALES	402
4.1.1.	<i>Concesión para la prestación de servicios públicos</i>	402
4.1.2.	<i>Concesión para la explotación de actividades monopolísticas del Estado, como la distribución de licores y juegos de azar</i>	402
4.1.3.	<i>Concesión para la explotación de bienes del Estado</i>	403
4.1.4.	<i>Concesión de obra</i>	403
4.1.5.	<i>Las concesiones viales que surjan de proyectos de asociaciones público privadas regladas en la Ley 1508 de 2012</i>	405
5.	CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS	405
5.1.	CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS PROFESIONALES	408
5.2.	CONTRATOS DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN	408
5.3.	CONTRATOS DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS ARTÍSTICOS	409
6.	CONTRATOS FIDUCIARIOS	410
6.1.	ENCARGOS FIDUCIARIOS PÚBLICOS	410
6.2.	FIDUCIA PÚBLICA	411
6.3.	RESTRICCIONES Y LIMITACIONES DE LOS NEGOCIOS FIDUCIARIOS DE LOS ENTES ESTATALES	412
7.	CONCLUSIÓN	413

CAPÍTULO XXI

ASOCIACIONES PÚBLICAS PRIVADAS

1.	INTRODUCCIÓN	415
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	415
3.	LAS ASOCIACIONES PÚBLICA-PRIVADA EN LA LEGISLACIÓN COLOMBIANA	418
3.1.	ASOCIACIONES PÚBLICA-PRIVADA DE INICIATIVA PÚBLICA	420
3.2.	ASOCIACIONES PÚBLICA-PRIVADA DE INICIATIVA PRIVADA	421
3.3.	REGLAS COMUNES DE LOS PROYECTOS DE ASOCIACIÓN PÚBLICA-PRIVADA	425
3.4.	IMPACTO DE LA LEY 1682 DE 2013 EN LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN	427
4.	CONCLUSIÓN	429

CAPÍTULO XXII

LAS GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL

1.	INTRODUCCIÓN	431
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	432
3.	CARACTERÍSTICAS DE LAS GARANTÍAS	433
4.	CLASES DE GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN ESTATAL	434
4.1.	LA PÓLIZA DE SEGURO	434

4.2.	PATRIMONIO AUTÓNOMO	435
4.3.	GARANTÍA BANCARIA	437
5.	LOS RIESGOS AMPARADOS EN LA GESTIÓN CONTRACTUAL	438
5.1.	RIESGOS DERIVADOS DEL INCUMPLIMIENTO DE LA OFERTA	439
5.2.	RIESGOS DERIVADOS DEL INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL	440
	5.2.1. <i>Buen manejo y correcta inversión del anticipo</i>	440
	5.2.2. <i>Devolución del pago anticipado</i>	441
	5.2.3. <i>Cumplimiento</i>	442
	5.2.4. <i>Pago de salarios, prestaciones sociales legales e indemnizaciones laborales</i>	443
5.3.	RIESGOS QUE SE PRESENTEN CON POSTERIORIDAD A LA TERMINACIÓN DEL CONTRATO	444
	5.3.1. <i>Estabilidad y calidad de la obra</i>	444
	5.3.2. <i>Calidad del servicio</i>	444
	5.3.3. <i>Calidad y correcto funcionamiento de los bienes</i> .	445
	5.3.4. <i>Otra serie de riesgos</i>	445
6.	AMPARO DE RESPONSABILIDAD CIVIL	445
7.	CONCLUSIÓN	446

CAPÍTULO XXIII

REQUISITOS POSTERIORES A LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA

1.	INTRODUCCIÓN	447
----	--------------------	-----

- 2. CONSIDERACIONES GENERALES 447
- 3. PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO 448
 - 3.1. EL ACUERDO DE VOLUNTADES 448
 - 3.2. ESCRITO DEL CONTRATO 449
 - 3.3. FIRMA DEL CONTRATO 450
- 4. REQUISITOS DE EJECUCIÓN 450
 - 4.1. APROBACIÓN DE LA GARANTÍA 451
 - 4.2. REGISTRO PRESUPUESTAL O RESERVA PRESUPUESTAL 452
 - 4.3. PAGO DE APORTES AL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL 455
- 5. PUBLICACIÓN DEL CONTRATO 456
- 6. CONCLUSIÓN 457

CAPÍTULO XXIV

LAS CLÁUSULAS EXCEPCIONALES AL DERECHO COMÚN

- 1. INTRODUCCIÓN 459
- 2. NATURALEZA 460
- 3. DEFINICIÓN 461
- 4. NATURALEZA DEL CONTRATO PARA SU INCORPORACIÓN 462
 - 4.1. CONTRATOS DONDE SU INCLUSIÓN ES OBLIGATORIA 463
 - 4.2. CONTRATOS DONDE SU INCLUSIÓN ESTÁ PROHIBIDA 463
 - 4.3. CONTRATOS DONDE SU INCLUSIÓN ES FACULTATIVA 464
 - 4.4. CONTRATOS QUE NO PERTENECEN A NINGÚN GRUPO ANTERIOR 464

5.	LA INTERPRETACIÓN UNILATERAL	465
5.1.	REQUISITOS PARA SU EJERCICIO	465
6.	LA MODIFICACIÓN UNILATERAL	467
6.1.	REQUISITOS PARA SU EJERCICIO	468
7.	LA TERMINACIÓN UNILATERAL	470
7.1.	REQUISITOS PARA SU EJERCICIO	471
8.	ASPECTOS ADICIONALES POR LOS QUE SE REGULA LA MODIFICACIÓN, INTERPRETACIÓN Y TERMINACIÓN UNILATERAL	473
9.	LA CADUCIDAD	474
9.1.	REQUISITOS PARA SU EJERCICIO	475
10.	EL SOMETIMIENTO A LAS LEYES NACIONALES.....	478
11.	LA REVERSIÓN	479
12.	CONCLUSIÓN	480

CAPÍTULO XXV

POTESTADES UNILATERALES DE LA ADMINISTRACIÓN EN MATERIA CONTRACTUAL

1.	INTRODUCCIÓN	483
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	484
3.	LA DECLARATORIA UNILATERAL DE SINIESTROS Y LA CUANTIFICACIÓN DEL PERJUICIO	485
4.	LA IMPOSICIÓN DE MULTAS	488

5.	LA DECLARATORIA UNILATERAL DE INCUMPLIMIENTO PARA HACER EFECTIVO LA CLÁUSULA PENAL PECUNIARIA	490
6.	LA TERMINACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO POR LAS CASUALES 1º, 2º Y 4º DEL ARTÍCULO 44 DE LA LEY 80 DE 1993	491
7.	LA LIQUIDACIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO	492
8.	LA CESIÓN UNILATERAL DEL CONTRATO	495
9.	PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO	496
10.	CONCLUSIÓN	500

CAPÍTULO XXVI

MECANISMOS ALTERNOS DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS EN MATERIA CONTRACTUAL

1.	INTRODUCCIÓN	501
2.	ASPECTOS GENERALES	502
3.	LA CONCILIACIÓN	503
3.1.	REGLAS GENERALES DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	504
3.2.	CLASES DE CONCILIACIÓN EN MATERIA CONTRACTUAL	508
4.	EL ARBITRAMENTO	508
4.1.	PACTO ARBITRAL	510
4.2.	TRÁMITE DE ARBITRAJE	510

4.3.	RECURSO DE ANULACIÓN	512
4.4.	ARBITRAJE INTERNACIONAL	513
5.	LA AMIGABLE COMPOSICIÓN	513
6.	LA TRANSACCIÓN	515
7.	INCONVENIENTES DE LOS MECANISMOS ALTERNOS DE SOLUCIÓN DE CONFLICTOS	516
7.1.	INCONVENIENTES AJENOS A LAS PARTES	517
7.2.	INCONVENIENTES RELATIVOS A LAS PARTES	519
8.	CONCLUSIÓN	520

CAPÍTULO XXVII

EL MEDIO DE CONTROL DE CONTROVERSIAS CONTRACTUALES

1.	INTRODUCCIÓN	523
2.	ORIGEN DEL MEDIO DE CONTROL CONTRACTUAL	524
3.	REGULACIÓN ACTUAL	529
4.	EXISTENCIA DEL CONTRATO	530
5.	NULIDAD	535
5.1.	NULIDAD ABSOLUTA	535
	5.1.1. <i>Causales de nulidad absoluta</i>	536
5.2.	NULIDAD RELATIVA	540
5.3.	NULIDAD PARCIAL	541
5.4.	EFFECTOS DE LA NULIDAD	541

6.	NULIDAD DE ACTOS ADMINISTRATIVOS CONTRACTUALES	542
7.	REVISIÓN DEL CONTRATO	543
8.	INCUMPLIMIENTO CONTRACTUAL	544
8.1.	EXCEPCIÓN DE CONTRATO NO CUMPLIDO	547
9.	LIQUIDACIÓN JUDICIAL DEL CONTRATO	548
10.	PLAZO PARA PRESENTAR LA DEMANDA	550
11.	CRITERIOS COMPETENCIALES EN MATERIA CONTRACTUAL	552
12.	FACTORES COMPETENCIALES	555
13.	CONCLUSIÓN	556

CAPÍTULO XXVIII

PROCESO EJECUTIVO CONTRACTUAL

1.	INTRODUCCIÓN	560
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	560
3.	TÍTULOS EJECUTIVOS	563
4.	CLASES DE TÍTULOS EJECUTIVOS Y DOCUMENTOS QUE LO CONSTITUYEN	565
5.	TÍTULOS DERIVADOS DEL CONTRATO ESTATAL	566
5.1.	EL CONTRATO ESTATAL	566
5.2.	LOS ACUERDOS MODIFICATORIOS DEL CONTRATO	567

5.3.	EL CONVENIO DE TRANSACCIÓN	567
5.4.	LAS ACTAS PARCIALES DE PAGO	568
5.5.	EL ACTA DE LIQUIDACIÓN DEL CONTRATO	568
5.6.	LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS DEBIDAMENTE EJECUTORIADOS	568
5.7.	LAS PÓLIZAS O GARANTÍAS	569
5.8.	TÍTULOS VALORES	570
6.	TÍTULOS EJECUTIVOS NO EJECUTABLES ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO	570
7.	PROCEDIMIENTO PARA EL COBRO DE OBLIGACIONES CONTRACTUALES Y DE CONDENA	571
8.	TRÁMITES PROCESALES DEL PROCESO EJECUTIVO	572
8.1.	REQUISITO DE LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	573
8.2.	REQUISITOS DE LA DEMANDA	573
8.3.	MANDAMIENTO DE PAGO	575
8.4.	NOTIFICACIÓN DEL MANDAMIENTO DE PAGO	576
8.5.	MEDIOS DE DEFENSA DEL EJECUTADO	576
	8.5.1. <i>Recurso de reposición</i>	577
	8.5.2. <i>Excepciones de la parte ejecutada</i>	578
8.6.	CITACIÓN A AUDIENCIA	579
8.7.	SENTENCIA	580
8.8.	TRÁMITE DEL RECURSO DE APELACIÓN	580
9.	BIENES EMBARGABLES DEL ESTADO	581
9.1.	EXCEPCIONES A LA REGLA DE LA INEMBARGABILIDAD SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL	583

9.2.	EXCEPCIONES A LA REGLA DE INEMBARGABILIDAD SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO	585
9.3.	PROCEDIMIENTO PARA HACER EFECTIVA MEDIDA DE EMBARGO CONTRA BIENES INEMBARGABLES	587
10.	CONCLUSIÓN	589

CAPÍTULO XXIX

CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS ESTATALES EN EL ESTADO REGULADOR

1.	INTRODUCCIÓN	591
2.	CONSIDERACIONES GENERALES	592
2.1.	ESTADO GENDARME	592
2.2.	ESTADO INTERVENCIONISTA	593
2.3.	ESTADO REGULADOR	596
3.	CARACTERÍSTICAS DE LOS CONTRATOS EN EL ESTADO REGULADOR	598
3.1.	UTILIZACIÓN DE REGLAS DEL DERECHO PRIVADO.....	600
3.2.	SIMPLIFICACIÓN PROCEDIMENTAL DE LAS MODALIDADES DE SELECCIÓN Y ESTABLECIMIENTO DE FACTORES OBJETIVOS DE EVALUACIÓN DE LA OFERTA ..	601
3.3.	INSTAURACIÓN DE RÉGIMENES EXCEPCIONALES DE CONTRATACIÓN PARA CIERTAS ENTIDADES Y ACTIVIDADES ESTATALES	602
3.4.	FLEXIBILIZACIÓN DE LAS NORMAS DE CONTRATACIÓN	603

3.5. PROTECCIÓN DE LOS RECURSOS PÚBLICOS	605
3.6. CONTROL CIUDADANO EN LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL	606
3.7. TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN	607
3.8. INTERNACIONALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL ESTADO	608
3.9. PREVALENCIA DEL DERECHO SUSTANCIAL	608
3.10. ESTABLECIMIENTO DE PLIEGOS DE CONDICIONES GENERALES	609
4. CONCLUSIÓN	610
BIBLIOGRAFÍA	611