

CONTENIDO

| | |
|-------------------|----|
| PRÓLOGO..... | 9 |
| INTRODUCCIÓN..... | 21 |

| | |
|--|----|
| CAPÍTULO I | |
| TEORÍA DE LA INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA | 25 |

| | |
|--|--|
| CAPÍTULO II | |
| POLICÍA COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA | |

| | | |
|--------|--|----|
| 1. | POLICÍA COMO FORMA INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA..... | 30 |
| 2. | POLICÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN COLOMBIA | 32 |
| 2.1. | POLICÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS DEPARTAMENTOS DE ATLÁNTICO, BOLÍVAR Y MAGDALENA..... | 37 |
| 2.2. | POLICÍA Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS DISTRITOS BARRANQUILLA, CARTAGENA Y SANTA MARTA..... | 38 |
| 2.2.1. | <i>DISTRITO ESPECIAL, INDUSTRIAL Y PORTUARIO DE BARRANQUILLA.....</i> | 38 |
| 2.2.2. | <i>DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS.....</i> | 40 |
| 2.2.3. | <i>DISTRITO TURÍSTICO, HISTÓRICO Y CULTURAL DE SANTA MARTA.....</i> | 41 |

| | |
|---|--|
| CAPÍTULO III | |
| EL FOMENTO COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA | |

| | | |
|------|--|----|
| 1. | EL FOMENTO COMO FORMA DE INTERVENCIÓN EN COLOMBIA | 46 |
| 1.1. | FOMENTO Y CAMBIO CLIMÁTICO EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DE LOS NIVELES TERRITORIALES: NACIONAL, DEPARTAMENTAL Y DISTRITAL..... | 47 |

CAPÍTULO IV

SERVICIO PÚBLICO COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | | |
|----|--|----|
| 1. | SERVICIO PÚBLICO COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN EN COLOMBIA | 57 |
| 2. | SERVICIOS PÚBLICOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL Y GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO..... | 60 |
| | 2.1. LA PROTECCIÓN AMBIENTAL Y EL SANEAMIENTO AMBIENTAL | 61 |
| | 2.2. LA PROTECCIÓN AMBIENTAL Y LA GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO COMO SERVICIO PÚBLICO | 63 |

CAPÍTULO V

LA PLANIFICACIÓN COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | | |
|----|---|----|
| 1. | PLANIFICACIÓN EN COLOMBIA | 71 |
| | 1.1. PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO | 72 |
| | 1.2. PLANIFICACIÓN AMBIENTAL | 75 |
| | 1.3. PLANIFICACIÓN TERRITORIAL..... | 79 |
| | 1.4. PLANIFICACIÓN DE LA GESTIÓN DEL RIESGO..... | 83 |
| | 1.5. PLANIFICACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO..... | 85 |
| 2. | METODOLOGÍA PARA ANALIZAR EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN | 87 |
| | 2.1. METODOLOGÍA ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY –EPA..... | 87 |
| | 2.2. METODOLOGÍA OPS – OMS | 88 |
| | 2.3. APLICABILIDAD DE LAS METODOLOGÍAS EPA Y OPS – OMS EN RELACIÓN CON EL ANÁLISIS DE CAMBIO CLIMÁTICO | 89 |
| | 2.4. METODOLOGÍA PROPUESTA | 90 |
| | 2.4.1. <i>EVALUACIÓN CUANTITATIVA DE LOS CRITERIOS METODOLÓGICOS.....</i> | 91 |
| 3. | ANÁLISIS DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DE LOS DISTRITOS BARRANQUILLA, CARTAGENA Y SANTA MARTA | 93 |
| | 3.1. A NIVEL NACIONAL..... | 94 |

| | | |
|----------|--|-----|
| 3.1.1. | <i>PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018-2022: “PACTO POR COLOMBIA, PACTO POR LA EQUIDAD”</i> | 94 |
| 3.2. | DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO..... | 102 |
| 3.2.1. | <i>PLAN INTEGRAL DE GESTIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO TERRITORIAL</i> | 102 |
| 3.3. | DISTRITO ESPECIAL, INDUSTRIAL Y PORTUARIA DE BARRANQUILLA..... | 108 |
| 3.3.1. | <i>INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN AMBIENTAL</i> | 108 |
| 3.3.1.1. | <i>Plan de Gestión Ambiental Regional –PGAR– 2012-2022</i> | 109 |
| 3.3.1.2. | <i>Plan de acción 2020–2023. Atlántico sostenible y resiliente (CRA)</i> | 112 |
| 3.3.1.3. | <i>Plan de gestión ambiental distrital 2017-2027 (Epa Barranquilla verde)</i> | 119 |
| 3.3.2. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL</i> | 124 |
| 3.3.2.1. | <i>Plan de Ordenamiento territorial de Barranquilla 2012-2032</i> | 124 |
| 3.3.3. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO SOCIOECONÓMICO</i> | 131 |
| 3.3.3.1. | <i>Plan de Desarrollo: “Soy Barranquilla 2020-2023”</i> | 131 |
| 3.3.4. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DE GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES</i> | 137 |
| 3.3.4.1. | <i>Plan de Gestión del Riesgo Distrital 2017-2032</i> | 137 |
| 3.3.5. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO</i> | 142 |
| 3.4. | DISTRITO TURÍSTICO Y CULTURAL DE CARTAGENA DE INDIAS | 146 |
| 3.4.1. | <i>INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN AMBIENTAL</i> | 146 |
| 3.4.1.1. | <i>Plan de Acción Institucional de CARDIQUE 2020-2023: “Hacia un territorio resiliente y sostenible”</i> | 146 |
| 3.4.1.2. | <i>“Plan de Gestión Ambiental Regional” PGAR– de Cardique</i> | 151 |
| 3.4.1.3. | <i>“Plan de Gestión Ambiental Distrital” – EPA Cartagena</i> | 152 |
| 3.4.2. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL</i> | 152 |
| 3.4.2.1. | <i>Plan de Ordenamiento Territorial de Cartagena</i> | 152 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 3.4.3. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA</i> | 153 |
| 3.4.3.1. | <i>Plan de desarrollo de Cartagena 2020-2023: Salvemos Juntos a Cartagena ¡por una Cartagena libre y resiliente!</i> | 153 |
| 3.4.4. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DE GESTIÓN DE RIESGO DE DESASTRES</i> | 159 |
| 3.4.4.1. | <i>Plan Distrital de Gestión del Riesgo Cartagena de Indias (2013)</i> | 159 |
| 3.4.5. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO</i> | 164 |
| 3.4.5.1. | <i>Plan 4C Cartagena de Indias competitiva y compatible con el clima (2014)</i> | 164 |
| 3.4.6. | <i>EVALUACIÓN GENERAL DEL ANÁLISIS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL DISTRITO DE CARTAGENA</i> | 168 |
| 3.5. | DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA..... | 173 |
| 3.5.1. | <i>PLAN INTEGRAL DE GESTIÓN DE CAMBIO CLIMÁTICO TERRITORIAL DEL DEPARTAMENTO DEL MAGDALENA</i> | 173 |
| 3.6. | DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL E HISTÓRICO DE SANTA MARTA..... | 181 |
| 3.6.1. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN AMBIENTAL</i> | 181 |
| 3.6.1.1. | <i>Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) 2013 – 2027 (CORPAMAG)</i> | 181 |
| 3.6.1.2. | <i>Plan de Acción Institucional 2020 – 2023 (CORPAMAG)</i> | 185 |
| 3.6.1.3. | <i>Plan de Gestión Ambiental Distrital – DADSA</i> | 194 |
| 3.6.1.4. | <i>Plan de Acción Institucional” 2020-2023 – DADSA</i> | 194 |
| 3.6.2. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN TERRITORIAL</i> | 195 |
| 3.6.2.1. | <i>Plan de Ordenamiento Territorial de Santa Marta</i> | 195 |
| 3.6.3. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN SOCIOECONÓMICA</i> | 198 |
| 3.6.3.1. | <i>Plan de desarrollo distrital “Santa Marta, corazón del cambio” (2020-2023)</i> | 198 |
| 3.6.4. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DE GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRES</i> | 204 |
| 3.6.4.1. | <i>Plan distrital de gestión del riesgo de desastres de Santa Marta</i> | 204 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 3.6.5. | <i>INSTRUMENTO DE PLANIFICACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO</i> | 208 |
| 3.6.6. | <i>EVALUACIÓN GENERAL DEL ANÁLISIS SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO EN LOS INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN DEL DISTRITO DE SANTA MARTA</i> | 209 |

CAPÍTULO VI

SANCIÓN COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

| | | |
|--------|--|-----|
| 1. | LA POTESTAD SANCIONATORIA COMO FORMA DE INTERVENCIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN COLOMBIA..... | 216 |
| 2. | SANCIÓN Y CAMBIO CLIMÁTICO..... | 218 |
| 2.1. | EL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL RÉGIMEN SANCIONATORIO AMBIENTAL: LEY 1333 DE 2009 | 220 |
| 2.1.1. | <i>TIPICIDAD DEL PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO</i> | 223 |
| 2.1.2. | <i>PROCESO SANCIONATORIO AMBIENTAL A NIVEL DISTRITAL</i> | 228 |
| 2.2. | RÉGIMEN SANCIONATORIO DE LA LEY 1801 DE 2016: CÓDIGO NACIONAL DE POLICÍA..... | 230 |
| 2.2.1. | <i>DE LOS COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS AL AMBIENTE</i> | 231 |
| 2.2.2. | <i>DE LOS COMPORTAMIENTOS CONTRARIOS A LA INTEGRIDAD URBANÍSTICA</i> | 232 |
| 2.2.3. | <i>PROCEDIMIENTOS POLICIVOS APLICABLES</i> | 234 |
| 2.3. | APLICACIÓN EN LOS DISTRITOS DEL RÉGIMEN SANCIONATORIO DE LA LEY 1801 DE 2016 | 239 |
| 2.3.1. | <i>DISTRITO DE BARRANQUILLA</i> | 239 |
| 2.3.2. | <i>DISTRITO DE CARTAGENA DE INDIAS</i> | 239 |
| 2.3.3. | <i>DISTRITO DE SANTA MARTA</i> | 240 |
| 2.4. | RÉGIMEN SANCIONATORIO DE INSTRUMENTOS DE FINANCIACIÓN DE MEDIDAS DE MITIGACIÓN DEL CAMBIO CLIMÁTICO: LEY 1931 DE 2018 | 240 |

Capítulo VII
OTRAS FORMAS DE INTERVENCIÓN DE LAS TÍPICAMENTE
CONOCIDAS QUE INFLUYEN EN LA LUCHA CONTRA EL CAMBIO
CLIMÁTICO

| | | |
|----|--|-----|
| 1. | GUÍAS AMBIENTALES | 244 |
| 2. | CUPOS TRANSABLES DE EMISIÓN DE GEI | 246 |
| 3. | INFORMACIÓN AL PÚBLICO..... | 247 |

CONCLUSIONES

| | |
|----------------------------------|-----|
| GENERALES DE LOS DISTRITOS | 254 |
|----------------------------------|-----|

POST SCRÍPTUM: APROXIMACIÓN A LA LEY 2169 DE 2021 “LEY
DE ACCIÓN CLIMÁTICA”

| | |
|-------|-----|
| | 257 |
|-------|-----|

| | |
|--------------------------|------------|
| BIBLIOGRAFÍA..... | 261 |
|--------------------------|------------|