

## **CONTENIDO**

### **CAPÍTULO I**

#### **LA IMPORTANCIA DE LOS CONTROLES EN EL ESTADO MODERNO**

1.	LA NECESIDAD DE LOS CONTROLES .....	31
2.	LOS FUNDAMENTOS DEL CONTROL .....	32
3.	EL ORIGEN DEL CONTROL SOBRE LA HACIENDA PÚBLICA .....	34
4.	EL CONTROL CONSTITUCIONAL .....	35
4.1.	LA JURISDICCIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	36
4.2.	LA JURISDICCIÓN CONSTITUCIONAL .....	36
	DEL CONSEJO DE ESTADO .....	36
5.	EL CONTROL DE LEGALIDAD Y LA JURISDICCIÓN .....	36
	CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA .....	36
6.	EL CONTROL POLÍTICO .....	39
7.	EL CONTROL DE OPINIÓN PÚBLICA .....	40
8.	EL CONTROL DEL MINISTERIO PÚBLICO .....	41
8.1.	PROCURADOR GENERAL DE LA NACIÓN .....	42
8.2.	DEFENSORÍA DEL PUEBLO .....	43
9.	EL CONTROL FISCAL .....	44
10.	LOS CONTROLES ADMINISTRATIVOS .....	45

- 11. EL CONTROL INTERNO ..... 46
- 12. LA PLURALIDAD DE LOS CONTROLES ..... 47
- 13. CLASIFICACIÓN DE LOS CONTROLES ..... 47

**CAPÍTULO II**

**EL CONTROL FISCAL ANTE  
LA ASAMBLEA CONSTITUYENTE**

- 1. NUESTRO DIAGNÓSTICO PARA LA ÉPOCA ..... 49
  - 1.1. DIVERSOS ASPECTOS SUGERIDOS ..... 49
    - 1.1.1. La autonomía del control ..... 49*
    - 1.1.2. Las relaciones con el Congreso ..... 50*
    - 1.1.3. Las modalidades del control ..... 50*
    - 1.1.4. El deslinde de la órbita administrativa ..... 51*
    - 1.1.5. La extensión del control fiscal ..... 51*
    - 1.1.6. Nuevas órbitas y perspectivas distintas ..... 52*
    - 1.1.7. La integridad de la función contralora ..... 53*
    - 1.1.8. Los procesos de descentralización ..... 53*
- 2. LA PROPUESTA DE 1988 (GOBIERNO BARCO VARGAS) ..... 54
- 3. LA PROPUESTA GUBERNAMENTAL ..... 54
  - (GOBIERNO CÉSAR GAVIRIA) ..... 54
- 4. LA POSICIÓN DE LA CONTRALORÍA FRENTE A ..... 56
  - LA PROPUESTA GUBERNAMENTAL ..... 56
- 5. LA PROPUESTA DE LA CONTRALORÍA GENERAL ..... 60
  - DE LA REPÚBLICA ..... 60

6.	OTROS PROYECTOS FORMULADOS EN .....	63
	LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE .....	
6.1.	PROYECTO PRESENTADO POR EL DELEGATARIO .....	63
	JESÚS PÉREZ GONZÁLEZ RUBIO .....	
6.2.	PROYECTO DE DIEGO URIBE VARGAS .....	64
6.3.	PROYECTO DE ANTONIO NAVARRO Y OTROS .....	64
6.4.	PROYECTO DE JUAN GÓMEZ MARTÍNEZ Y .....	64
	HERNANDO LONDOÑO .....	
6.5.	PROYECTO DE MARÍA TERESA GARCÉS LLOREDA .....	65
6.6.	PROYECTO DE CARLOS LEMOS SIMMONDS .....	65
6.7.	PROYECTO DE ANTONIO YEPES PARRA .....	65
6.8.	PROYECTO DE GUILLERMO PLAZAS ALCID .....	65
6.9.	PROYECTO DE RODRIGO LLOREDA CAICEDO .....	66
6.10.	PROYECTO DE MISAEL PASTRANA Y OTROS .....	66
6.11.	PROYECTO DE LORENZO MUELAS HURTADO .....	66
6.12.	PROYECTO DE ALFREDO VÁZQUEZ Y AIDA ABELLA .....	67
6.13.	PROYECTO PRESENTADO POR .....	
	LUIS GUILLERMO NIETO ROA .....	67
6.14.	OTROS PROYECTOS .....	67
7.	EL CONTROL FISCAL EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	68

### CAPÍTULO III

#### LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

1.	EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL CONTROL FISCAL .....	73
	EN COLOMBIA .....	

1.1.	LOS PRIMEROS ANTECEDENTES .....	73
	1.1.1. <i>En el descubrimiento y en la conquista</i> .....	73
	1.1.2. <i>En la época colonial</i> .....	74
	1.1.3. <i>Primeros años de vida independiente</i> .....	75
	1.1.4. <i>La contaduría general de hacienda</i> .....	77
	1.1.5. <i>La aparición de la corte de cuentas</i> .....	77
	1.1.6. <i>La oficina general de cuentas</i> .....	78
	1.1.7. <i>El restablecimiento de la corte de cuentas</i> .....	78
1.2.	LA MISIÓN KEMMERER Y EL SURGIMIENTO .....	
	DE LA CONTRALORÍA .....	79
	1.2.1. <i>Convocatoria</i> .....	79
	1.2.2. <i>Contexto económico de la época</i> .....	80
	1.2.3. <i>Otros importantes antecedentes</i> .....	81
	1.2.4. <i>Grandes recomendaciones</i> .....	83
	1.2.5. <i>La segunda misión Kemmerer</i> .....	83
1.3.	CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL DE .....	
	LA CONTRALORÍA EN 1945 .....	87
1.4.	LAS REFORMAS DE 1975 Y 1976 A LA CONTRALORÍA .....	
	GENERAL DE LA REPÚBLICA (GOBIERNO .....	
	LÓPEZ MICHELSEN) .....	88
	1.4.1. <i>Antecedentes</i> .....	88
	1.4.2. <i>El desarrollo de la reforma</i> .....	89
2.	LA CONTRALORÍA SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	91
3.	LA CONTRALORÍA SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	92
4.	LA ORGANIZACIÓN ACTUAL DE LA CONTRALORÍA .....	
	(D. L. 405 DE 2020) .....	93

5.	FUNCIONES ESPECIALES DE POLICÍA JUDICIAL DE ..... LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	98
5.1.	PRINCIPIOS RECTORES DE LA POLICÍA JUDICIAL .....	98
5.2.	FUNCIONES ESPECIALES DE POLICÍA JUDICIAL PARA ..... LA VIGILANCIA Y EL CONTROL FISCAL .....	99
6.	LAS FUNCIONES DE INTERVENCION .....	100
6.1.	DEFINICIÓN .....	100
6.2.	LA INTERVENCIÓN FUNCIONAL DE OFICIO .....	101
6.3.	LA INTERVENCIÓN FUNCIONAL EXCEPCIONAL .....	104
7.	FUERO DE ATRACCIÓN .....	109
8.	LA EXEQUIBILIDAD DE LA REFORMA CONTENIDA ..... EN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	110
8.1.	SENTENCIA C-140 DE 2020 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .	110
8.2.	LAS CONSIDERACIONES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL ...	110
8.3.	REDEFINICIÓN DEL CARÁCTER DE ..... LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	111
8.4.	LAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS PARA ..... LA REFORMA ADMINISTRATIVA DE LA CONTRALORÍA .....	111
9.	REMUNERACIÓN DE LOS SERVIDORES DE ..... LA CONTRALORÍA .....	112
10.	TEORÍAS SOBRE LA NATURALEZA DE LA CONTRALORÍA ..	113
10.1.	LA CONTRALORÍA COMO PROLONGACIÓN DEL LEGISLATIVO	113
10.2.	LA CONTRALORÍA ES PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN .....	114
10.3.	LA CONTRALORÍA ES UNA FUNCIÓN ESPECIAL .....	116
10.4.	LA CONTRALORÍA ES UNA ENTIDAD TÉCNICA .....	117
11.	LA LEY 2020 DE 2020. REGISTRO DE OBRAS INCONCLUSAS ..	119

## CAPÍTULO IV

### LA AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

1.	PRIMEROS ANTECEDENTES .....	121
2.	LA AUDITORÍA SEGÚN LA CONSTITUCION DE 1991 .....	121
3.	EVOLUCIÓN LEGISLATIVA .....	122
4.	LA SENTENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	122
5.	ORGANIZACIÓN DE LA AUDITORÍA GENERAL .....	
	DE LA REPÚBLICA .....	129
6.	LAS INTERACCIONES ENTRE LA AUDITORÍA Y .....	
	LA CONTRALORÍA GENERAL .....	131
6.1.	ALCANCE DE LA VIGILANCIA QUE REALIZA .....	
	LA AUDITORÍA SOBRE LA GESTIÓN FISCAL DE .....	
	LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	131
6.2.	ALCANCE DE LA VIGILANCIA QUE REALIZA .....	
	LA CONTRALORÍA SOBRE LA AUDITORÍA .....	
	GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	132
6.3.	LAS VIGILANCIAS RECÍPROCAS NO INTERFIEREN NI .....	
	LA AUTONOMÍA E INDEPENDENCIA DE LA AUDITORÍA .....	
	NI DE LA CONTRALORÍA, RESPECTIVAMENTE .....	132
7.	OBJECCIÓN PRESIDENCIAL A LA REELECCIÓN .....	
	DEL AUDITOR GENERAL .....	133
8.	SISTEMAS DE INFORMACIÓN .....	134
9.	LA EXTENSIÓN DEL PERIODO DEL AUDITOR GENERAL .....	
	DE LA REPÚBLICA Y CALIDADES PARA SU EJERCICIO .....	135

10.	LAS REFORMAS A LA AUDITORÍA GENERAL DE ..... LA REPÚBLICA SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	136
10.1.	CERTIFICACIÓN ANUAL DE LAS CONTRALORÍAS .....	136
10.2.	ACCESO A LA INFORMACIÓN POR PARTE DE ..... LA AUDITORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	137

## **CAPÍTULO V**

### **EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 Y EN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 Y SUS DESARROLLOS**

1.	EL CONTRALOR SEGÚN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	139
2.	EL CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA ..... SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	140
2.1.	ANTECEDENTES .....	140
2.2.	PROCEDIMIENTO PARA LA ELECCIÓN DEL ..... CONTRALOR GENERAL DE LA REPÚBLICA .....	141
2.3.	RESPONSABILIDAD Y JUZGAMIENTO DEL CONTRALOR .....	142
3.	ATRIBUCIONES DEL CONTRALOR GENERAL ..... DE LA REPÚBLICA .....	142
4.	LA CERTIFICACIÓN PARA EL REAJUSTE SALARIAL ..... DE LOS CONGRESISTAS .....	157

## **CAPÍTULO VI**

### **LOS DISTINTOS SISTEMAS DEL CONTROL FISCAL**

1.	GENERALIDADES .....	159
----	---------------------	-----

2.	TIPOS DE CONTROL EN EL RÉGIMEN ANTERIOR .....	159
	A LA CARTA DE 1991 .....	159
2.1.	CONTROL PREVIO .....	159
	2.1.1. <i>Definición</i> .....	159
2.2.	CONTROL PERCEPTIVO .....	160
	2.2.1. <i>Definición</i> .....	160
	2.2.2. <i>Comentarios</i> .....	160
2.3.	CONTROL POSTERIOR .....	161
	2.3.1. <i>Definición</i> .....	161
3.	OTROS TIPOS DE CONTROL FISCAL EN .....	162
	LA LEGISLACIÓN ANTERIOR A 1991 .....	162
3.1.	LA AUDITORÍA FINANCIERA .....	162
3.2.	LA AUDITORÍA OPERATIVA .....	163
4.	LOS PRINCIPIOS Y SISTEMAS A PARTIR DE .....	164
	LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	164
4.1.	GENERALIDADES .....	164
4.2.	LOS PRINCIPIOS SEGÚN LA LEY 42 DE 1993 .....	164
	4.2.1. <i>Principio de eficiencia</i> .....	164
	4.2.2. <i>Principio de eficacia</i> .....	165
	4.2.3. <i>Principio de economía</i> .....	165
	4.2.4. <i>Principio de equidad</i> .....	165
	4.2.5. <i>Principio de valoración de costos ambientales</i> .....	166
4.3.	LOS PRINCIPIOS SEGÚN EL DECRETO 403 DE 2020 .....	166
	4.3.1. <i>Eficiencia</i> .....	166
	4.3.2. <i>Eficacia</i> .....	166



4.3.3. <i>Equidad</i> .....	166
4.3.4. <i>Economía</i> .....	166
4.3.5. <i>Concurrencia</i> .....	167
4.3.6. <i>Coordinación</i> .....	167
4.3.7. <i>Desarrollo sostenible</i> .....	167
4.3.8. <i>Valoración de costos ambientales</i> .....	167
4.3.9. <i>Efecto disuasivo</i> .....	167
4.3.10. <i>Especialización técnica</i> .....	168
4.3.11. <i>Inoponibilidad en el acceso a la información</i> ....	168
4.3.12. <i>Tecnificación</i> .....	168
4.3.13. <i>Integralidad</i> .....	168
4.3.14. <i>Oportunidad</i> .....	168
4.3.15. <i>Prevalencia</i> .....	169
4.3.16. <i>Selectividad</i> .....	169
4.3.17. <i>Subsidiariedad</i> .....	169
5. LOS SISTEMAS DE CONTROL FISCAL A PARTIR .....	
DEL DECRETO EXTRAORDINARIO 403 DE 2020 .....	170
5.1. DEFINICIONES PREVIAS .....	170
5.1.1. <i>Vigilancia fiscal</i> .....	170
5.1.2. <i>Control fiscal</i> .....	170
5.1.3. <i>Objeto de vigilancia y control</i> .....	171
5.1.4. <i>Sujeto de vigilancia y control</i> .....	171
5.1.5. <i>Órganos de control fiscal</i> .....	171
5.2. EL CONTROL FINANCIERO .....	172
5.3. EL CONTROL DE LEGALIDAD .....	172

5.4.	EL CONTROL DE GESTIÓN .....	172
5.5.	EL CONTROL DE RESULTADOS .....	172
5.6.	LA REVISIÓN DE CUENTAS .....	172
5.7.	EVALUACIÓN DEL CONTROL INTERNO .....	173
5.8.	APLICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE CONTROL FISCAL ..... EN SOCIEDADES CON PARTICIPACIÓN ESTATAL .....	173
6.	CONTROL POSTERIOR Y SELECTIVO EN ..... LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	174
7.	EL CONTROL FISCAL CONCOMITANTE Y PREVENTIVO ..... SEGÚN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	175
7.1.	EL NUEVO TEXTO CONSTITUCIONAL .....	175
7.2.	LOS ANTECEDENTES .....	176
7.3.	BASES PARA EL DESARROLLO DE LA REFORMA .....	179
7.4.	CONTROL POSTERIOR Y SELECTIVO EN LA REFORMA .....	180
7.5.	CONTROL FISCAL CONCOMITANTE Y PREVENTIVO .....	180
7.6.	FINALIDAD DEL CONTROL FISCAL CONCOMITANTE ..... Y PREVENTIVO .....	180
7.7.	SEGUIMIENTO PERMANENTE A LOS RECURSOS PÚBLICOS .	181
7.8.	LA ARTICULACIÓN CON EL CONTROL INTERNO .....	182
7.9.	LA ADVERTENCIA COMO EXPRESIÓN ..... DEL CONTROL CONCOMITANTE .....	182
	7.9.1. <i>Fundamento constitucional y legal</i> .....	182
	7.9.2. <i>Definición de advertencia</i> .....	183
	7.9.3. <i>Materias sobre las que procede</i> .....	183
	7.9.4. <i>Sistema general de advertencia público –SIGAP–</i>	184
8.	LA SENTENCIA C-140/20 DE LA CORTE CONSTITUCIONAL. ... EXEQUIBILIDAD DE LA REFORMA .....	184

## CAPÍTULO VII

### PROCESO SANCIONATORIO FISCAL

1.	DERECHO ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO .....	193
	EN GENERAL .....	193
	1.1. SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	193
	1.2. SEGÚN LA DOCTRINA .....	196
2.	MARCO CONSTITUCIONAL .....	198
3.	PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO .....	199
	SANCIONATORIO FISCAL .....	199
	3.1. RAZÓN DE SER DEL PROCEDIMIENTO .....	199
	ADMINISTRATIVO SANCIONATORIO FISCAL .....	199
	3.2. NATURALEZA .....	199
	3.3. COMPETENCIA .....	200
	3.4. CAMPO DE APLICACIÓN .....	200
	3.5. DE LAS CONDUCTAS SANCIONABLES .....	200
	3.6. OTRAS CONDUCTAS .....	202
	3.7. SANCIONES .....	202
	3.8. CRITERIOS PARA LA IMPOSICIÓN DE SANCIONES .....	203
	3.9. REGISTRO DE SANCIONES ADMINISTRATIVAS FISCALES .....	204
	3.10. PAGO DE LA MULTA .....	204
	3.11. GRADUACIÓN DE LA SANCIÓN .....	204
	3.12. TRÁMITE .....	204
4.	LA LEY 2080 DE 2021 Y SUS MODIFICACIONES .....	204
	AL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO FISCAL .....	204

5.	CONTEXTO JURÍDICO GENERAL .....	208
5.1.	SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	208
	5.1.1. <i>Debido proceso</i> .....	208
	5.1.2. <i>Principio de legalidad</i> .....	209
	5.1.3. <i>Derecho de defensa</i> .....	209
	5.1.4. <i>La principiología según el Código de</i> <i>Procedimiento Administrativo</i> .....	210
5.2.	SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO .....	212
6.	ESQUEMA DEL PROCESO ADMINISTRATIVO .....	212
	SANCIONATORIO FISCAL .....	212
7.	LA LEY 2195 DE 2022 .....	215

## CAPÍTULO VIII

### TRATAMIENTO CONSTITUCIONAL LEGAL Y JURISPRUDENCIAL DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL

1.	CONCEPTO Y BIEN PROTEGIDO .....	217
2.	GENERALIDADES SOBRE RESPONSABILIDAD .....	223
	2.1. LA RESPONSABILIDAD EN LA CONSTITUCIÓN DE 1991 .....	224
	2.2. LA RESPONSABILIDAD POLÍTICA .....	225
	2.3. LA RESPONSABILIDAD CIVIL .....	226
	2.4. LA RESPONSABILIDAD DISCIPLINARIA .....	227
	2.5. LA RESPONSABILIDAD PENAL .....	229
	2.6. LA RESPONSABILIDAD FISCAL .....	230

3.	LA LEY 610 DE 2000 SOBRE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	230
3.1.	PRESENTACIÓN .....	230
3.2.	ANTECEDENTES LEGISLATIVOS .....	231
3.3.	FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL .....	
	CONTROL FISCAL .....	232
3.4.	CONTENIDO DE LA LEY .....	233
3.5.	NECESIDAD Y RAZONES PARA SU EXPEDICIÓN DE .....	
	LA LEY 610 DE 2000 .....	234
3.6.	LA REVIVISCENCIA DE ARTÍCULOS DE .....	
	LAS LEYES 610 DE 2000 Y 1474 DE 2011 .....	235
4.	CONCEPTOS BÁSICOS DEL PROCESO .....	
	DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	236
4.1.	SEGÚN LA LEY 610 DE 2000 .....	236
4.2.	LA GESTIÓN FISCAL SEGÚN LA .....	
	JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL .....	237
4.3.	ELEMENTOS DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL .....	238
4.4.	INEXEQUIBILIDAD DE LA CULPA LEVE .....	239
4.5.	PRESUNCIONES DE DOLO Y CULPA GRAVE .....	240
4.6.	LA CULPA GRAVE Y EL DOLO SEGÚN .....	
	EL CONSEJO DE ESTADO .....	240
5.	EL DAÑO .....	242
5.1.	SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	242
5.2.	SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO .....	243
5.3.	SEGÚN LA DOCTRINA EXTRANJERA .....	243
5.4.	SEGÚN LA LEY 610 DE 2000 .....	244
5.5.	DAÑO PATRIMONIAL CAUSADO POR .....	
	GESTIÓN FISCAL INEQUITATIVA .....	244

5.6.	LA INEXEQUIBILIDAD DE LA EXPRESIÓN “USO INDEBIDO” CONTENIDA EN EL ARTÍCULO 6° DE LA LEY 610 DE 2000 ...	245
5.7.	PRUEBAS EN LOS PROCESOS DE ..... RESPONSABILIDAD FISCAL .....	246
5.8.	MODIFICACIONES A LA REGULACIÓN DEL ..... PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE ..... RESPONSABILIDAD FISCAL .....	247
5.9.	DISPOSICIONES COMUNES AL PROCEDIMIENTO ..... ORDINARIO Y AL PROCEDIMIENTO VERBAL .....	248
5.10.	ACCESO A LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y ..... BASES DE DATOS .....	249
5.11.	DETERMINACIÓN DE LA CULPABILIDAD EN ..... LOS PROCESOS DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	251
5.12.	CESACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN .....	252
5.13.	NULIDADES EN EL PROCESO DE ..... RESPONSABILIDAD FISCAL .....	252
5.14.	INDAGACIÓN PRELIMINAR Y ..... APERTURA DEL PROCESO .....	253
5.15.	MEDIDAS CAUTELARES .....	253
5.16.	DERECHO DE DEFENSA .....	255
5.17.	VINCULACIÓN DEL GARANTE DEL RESPONSABLE .....	255
5.18.	LA IMPUTACIÓN EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD ..... FISCAL (LEY 610, ART. 48) .....	255
6.	FALLOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	257
6.1.	FALLO CON RESPONSABILIDAD FISCAL .....	257
6.2.	FALLO SIN RESPONSABILIDAD FISCAL (LEY 610, ART. 54) ...	257
6.3.	MÉRITO EJECUTIVO DEL FALLO CON RESPONSABILIDAD ..	258

6.4.	CONTROL JURISDICCIONAL DE FALLO DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	258
6.5.	PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	258
7.	MODIFICACIONES PARA LA EFICIENCIA Y EFICACIA ..... DEL CONTROL FISCAL INTRODUCIDAS SEGÚN ..... LA LEY 1474 DE 2011 - ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN .....	259
8.	MODIFICACIONES AL PROCESO DE ..... RESPONSABILIDAD FISCAL .....	260
8.1.	PROCEDIMIENTO VERBAL DE RESPONSABILIDAD FISCAL ...	260
8.2.	MODIFICACIONES A LA REGULACIÓN DEL ..... PROCEDIMIENTO ORDINARIO DE ..... RESPONSABILIDAD FISCAL .....	262
8.3.	DISPOSICIONES COMUNES AL PROCEDIMIENTO ..... ORDINARIO Y AL PROCEDIMIENTO VERBAL ..... DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	262
8.4.	MEDIDAS PARA EL FORTALECIMIENTO DEL ..... EJERCICIO DE LA FUNCIÓN DE CONTROL FISCAL .....	263
8.5.	EL FUNDAMENTO DE LA IMPUTACIÓN CONTINÚA ..... SIENDO LA CULPA GRAVE O EL DOLO DEL ..... SUJETO PASIVO DEL PROCESO FISCAL .....	265
9.	EL ESTATUTO ORGÁNICO DEL PRESUPUESTO .....	266
10.	LA CONTRALORÍA NO TIENE COMPETENCIA ..... PARA DETERMINAR PERJUICIOS .....	271
11.	EL EJERCICIO DEL DERECHO DE DEFENSA EN ..... LA ETAPA DE INVESTIGACIÓN EN MATERIA ..... DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	271
12.	ALCANCE DEL CONTROL EJERCIDO POR LA AUDITORÍA ..... GENERAL DE LA REPÚBLICA EN LAS CONTRALORÍAS ..... TERRITORIALES RESPECTO DE LOS PROCESOS ..... DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	273

13.	LA ACCIÓN DE REPETICIÓN Y EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL .....	276
	13.1. CONCEPTO DEL CONSEJO DE ESTADO .....	276
	13.2. PRECISIONES DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA .....	277
14.	CONFLICTO DE COMPETENCIAS ENTRE LA CONTRALORÍA Y LA COMISIÓN DE INVESTIGACIÓN Y ACUSACIÓN DE LA CÁMARA DE REPRESENTANTES .....	278
	14.1. EL CONCEPTO DEL CONSEJO DE ESTADO .....	278
	14.2. LA DECISIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	279
15.	LEVANTAMIENTO DEL VELO CORPORATIVO .....	280
16.	INAPLICACIÓN DE LAS NORMAS SOBRE CONTROL DE LEGALIDAD DE FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL .....	281
17.	LA CORTE CONSTITUCIONAL DECLARÓ INCONSTITUCIONAL CON EFECTOS RETROACTIVOS EL CONTROL AUTOMÁTICO E INTEGRAL SOBRE LOS FALLOS CON RESPONSABILIDAD FISCAL .....	285
18.	LA INEXEQUIBILIDAD DE LOS ARTÍCULOS 124 A 148, MODIFICATORIOS DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL, DEL DECRETO LEY 403 DE 2020 .....	289
19.	ORGANIZACIÓN DE LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA PARA LA RESPONSABILIDAD FISCAL .....	303
20.	LA AUTONOMÍA DE LA RESPONSABILIDAD FISCAL .....	303
21.	IMPORTANTE EVALUACION DOCTRINARIA .....	305



## CAPÍTULO IX

### EL CONTROL FISCAL TERRITORIAL

#### SECCIÓN PRIMERA

##### ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL CONTROL FISCAL TERRITORIAL

1.	GENERALIDADES .....	309
2.	PRESENTACIÓN DE PROYECTOS SOBRE CONTROL FISCAL DEPARTAMENTAL Y MUNICIPAL EN LA CONSTITUYENTE .....	310
2.1.	ANTONIO NAVARRO Y OTROS .....	310
2.2.	ALFREDO VÁSQUEZ Y AÍDA ABELLA .....	310
2.3.	CONFEDERACIÓN NACIONAL COMUNAL .....	310
2.4.	PRESENTACIÓN DEL PROYECTO ARTICULADO .....	310
3.	NATURALEZA JURÍDICA DE LAS CONTRALORÍAS DISTRITALES Y MUNICIPALES .....	311
4.	FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL .....	314
4.1.	FUNCIONES DE LOS CONTRALORES LOCALES .....	315
4.2.	ELECCIÓN .....	315
4.3.	INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES .....	316
4.4.	REQUISITOS .....	316
5.	REGULACIONES LEGALES .....	316
5.1.	SU CREACIÓN Y ORGANIZACIÓN .....	316
5.2.	REQUISITOS LEGALES PARA SU ELECCIÓN .....	317
5.3.	ATRIBUCIONES-PROHIBICIONES .....	318
5.4.	POSESIÓN .....	318

5.5.	VACANCIAS .....	319
5.6.	JURISDICCIÓN COACTIVA .....	319
6.	LA POSIBILIDAD DE CONTRATAR LA VIGILANCIA .....	319
7.	LAS REVISORÍAS FISCALES DE .....	
	LAS EMPRESAS PÚBLICAS MUNICIPALES .....	320
8.	LA DOCTRINA SOBRE CONTROL FISCAL LOCAL .....	321
8.1.	CONSIDERACIONES DE LA SALA DE CONSULTA .....	
	DEL CONSEJO DE ESTADO .....	322
8.2.	LA SITUACIÓN DE LAS ASOCIACIONES DE MUNICIPIOS .....	325
8.3.	CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES .....	326
9.	OTROS TEMAS DEL CONTROL FISCAL LOCAL .....	329
9.1.	RÉGIMEN PRESUPUESTAL .....	329
9.2.	INTERVENCIÓN EXCEPCIONAL DE .....	
	LA CONTRALORÍA GENERAL .....	330
9.3.	LA CARRERA ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE .....	
	LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES .....	330
9.4.	LA VIGILANCIA DE LA GESTIÓN FISCAL DE .....	
	LAS CONTRALORÍAS DISTRITALES Y MUNICIPALES .....	330
9.5.	EL AUDITOR DE LA CONTRALORÍA DEL DISTRITO .....	
	CAPITAL Y DE LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES .....	331
9.6.	COMPETENCIAS DE LAS CONTRALORÍAS .....	
	TERRITORIALES EN EL SECTOR SALUD Y EDUCATIVO .....	331
9.7.	OTRAS COMPETENCIAS LEGALES .....	332
9.8.	LA AUTONOMÍA PRESUPUESTAL EN .....	
	LAS CONTRALORÍAS MUNICIPALES .....	332
9.9.	INTERVENCIÓN EXCEPCIONAL DE LA CONTRALORÍA .....	
	GENERAL EN LA REVISIÓN DE CUENTAS TERRITORIALES...	334

10.	LA LEY 617 DE 2000 Y LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES .....	341
11.	EL PROYECTO DEL REFERENDO SOBRE SUPRESIÓN DE CONTRALORÍAS DEPARTAMENTALES, DISTRITALES Y MUNICIPALES .....	341
12.	EL CONTROL FISCAL AL SISTEMA GENERAL DE PARTICIPACIONES .....	342
13.	VIGILANCIA Y CONTROL FISCALES DEL SISTEMA GENERAL DE REGALÍAS .....	343
14.	LEY DE FORTALECIMIENTO DEL CONTROL FISCAL TERRITORIAL .....	344
15.	MEDIDAS INTRODUCIDAS POR EL ESTATUTO ANTICORRUPCIÓN - LEY 1474 DE 2011 PARA EL FORTALECIMIENTO DEL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN FISCAL TERRITORIAL .....	344
16.	EL CONTROL FISCAL PERMANENTE SOBRE LAS ENTIDADES TERRITORIALES .....	346
17.	HISTORIA DE LA APARICIÓN DE LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES EN EL DERECHO PÚBLICO COLOMBIANO .....	347

## SECCIÓN SEGUNDA

### RÉGIMEN ACTUAL DEL CONTROL FISCAL TERRITORIAL

1.	LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES SEGÚN LA REFORMA CONTENIDA EN EL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	350
1.1.	LA REGULACIÓN SEÑALADA POR EL ARTÍCULO 4º DEL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	350

1.2.	DISPOSICIONES GENERALES PARA EL EJERCICIO DE COMPETENCIAS DE LAS CONTRALORÍAS .....	352
1.3.	CERTIFICACIÓN ANUAL DE GESTIÓN DE LAS CONTRALORÍAS TERRITORIALES .....	353
2.	ELECCIÓN DE CONTRALORES TERRITORIALES .....	355
2.1.	CONCEPTO DEL CONSEJO DE ESTADO .....	355
2.2.	CIRCULAR CONJUNTA SOBRE SELECCIÓN DE CONTRALORES TERRITORIALES .....	359

## CAPÍTULO X

### LA JURISDICCIÓN COACTIVA

1.	DEFINICIÓN .....	361
1.1.	SEGÚN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA .....	361
1.2.	SEGÚN EL CONSEJO DE ESTADO .....	362
1.3.	SEGÚN LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	364
2.	RESEÑA DOCTRINAL .....	366
3.	TITULARIDAD DE LA CONTRALORÍA PARA LA JURISDICCIÓN COACTIVA .....	367
3.1.	BAJO EL RÉGIMEN ANTERIOR .....	367
3.2.	BAJO LA NUEVA CONSTITUCIÓN .....	368
4.	EL DESARROLLO LEGAL SEGÚN LA LEY 42 DE 1993 .....	368
5.	LA JURISDICCIÓN COACTIVA EN LA REFORMA AL CONTROL FISCAL .....	369
5.1.	LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS AL ACTO LEGISLATIVO 4 DE 2019 .....	369

5.2.	LA JURISDICCIÓN COACTIVA SEGÚN .....	371
	EL DECRETO 403 DE 2020 .....	
6.	LA DECLARATORIA DE INEXEQUIBILIDAD .....	372
6.1.	LA SENTENCIA C-113 DE 2022 DE .....	372
	LA CORTE CONSTITUCIONAL .....	
6.2.	EL FUNDAMENTO DE LA DECLARATORIA .....	373
	DE INEXEQUIBILIDAD DE LOS ARTÍCULOS .....	
	DEMANDADOS, EXCEPTO DEL ARTÍCULO 108 .....	
6.3.	ALCANCE MATERIAL DE LA HABILITACIÓN .....	374
	CONTENIDA EN EL PARÁGRAFO TRANSITORIO .....	
	DEL ARTÍCULO 268 SUPERIOR .....	
6.4.	EFFECTOS DE LA DECISIÓN .....	375
6.5.	LA REVIVISCENCIA DE LOS ARTÍCULOS 90 A 98 .....	375
	DE LA LEY 42 DE 1993.....	
6.6.	EL ARTÍCULO 108 DEL DECRETO 403 DE 2020 .....	378
7.	LA JURISDICCIÓN COACTIVA COMO EXPRESIÓN DE .....	379
	LA AUTONOMÍA DE LA CONTRALORÍA .....	
8.	CONTROL JUDICIAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS .....	381
	QUE SE EMITAN DENTRO DE UN PROCESO .....	
	DE COBRO COACTIVO .....	
	BIBLIOGRAFÍA .....	385